

COMUNE DI NICHELINO

CITTA' METROPOLITANA DI TORINO

ORGANO DI REVISIONE ECONOMICO-FINANZIARIA

Verbale: n. 9 Data: 28.09.2026	OGGETTO: Parere sul Documento Unico di Programmazione 2027-2029
---	---

L'anno 2026, il giorno 28 del mese di settembre, alle ore 18 l'organo di revisione economico-finanziaria si è riunito da remoto alla presenza di:

dott. Maurizio Delfino (Presidente)

dott.ssa Margherita Argentero (Componente)

dott. Massimo Berta (Componente)

La presente relazione è resa ai sensi dell'art. 239, comma 1 lett. b) del D.Lgs. 267/2000, in ordine alla proposta di deliberazione consiliare n. 73 del 24.09.2026 avente ad oggetto "APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2027-2029".

La relazione è formulata sulla base della proposta di deliberazione consiliare n. 117/2026 Consiglio comunale e del Documento Unico di Programmazione 2027-2029.

L'Organo di revisione:

- visto l'art. 239, comma 1, lett. b), punto 1), D.Lgs. 267/2000, in base al quale l'Organo di revisione esprime parere in materia di strumenti di programmazione economico-finanziaria;
- vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 107 del 24.09.2026, relativa all'approvazione del Documento Unico di Programmazione per gli anni 2027-2029;
- vista la proposta di deliberazione consiliare n. 117/2026;
- visti i pareri di regolarità tecnica e contabile resi ai sensi dell'art. 49 D.Lgs. 267/2000;

Tenuto conto che:

a) l'art.170 del D.Lgs. n. 267/2000, indica:

- al comma 1 "entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione (DUP) per le conseguenti deliberazioni."
- al comma 5 "Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione";

b) che l'articolo 174 del D.Lgs. n. 267/2000 indica al comma 1 che "Lo schema di bilancio di previsione finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati entro il 15 novembre di ogni anno secondo quanto stabilito dal regolamento di contabilità";

c) al punto 8 del principio contabile applicato 4/1 allegato al D.Lgs. 118/2011, è indicato che il “il DUP costituisce, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione”.

La **Sezione strategica (SeS)**, prevista al punto 8.1 sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato di cui all'art. 46 comma 3 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, gli indirizzi strategici dell'ente, individuando le politiche di mandato che l'ente vuole sviluppare nel raggiungimento delle proprie finalità istituzionali e nel governo delle proprie funzioni fondamentali e gli indirizzi generali di programmazione riferiti al periodo di mandato. Nel primo anno del mandato amministrativo, individuati gli indirizzi strategici, sono definiti, per ogni missione di bilancio, gli obiettivi strategici da perseguire entro la fine del mandato. Ogni anno gli obiettivi strategici sono verificati nello stato di attuazione e possono essere opportunamente riformulati. Sono altresì verificati gli indirizzi generali e i contenuti della programmazione strategica con particolare riferimento alle condizioni interne dell'ente, al reperimento e impiego delle risorse finanziarie e alla sostenibilità economico – finanziaria. Mentre al punto 8.2 si precisa che la **Sezione operativa (SeO)** costituisce lo strumento a supporto del processo di previsione definito sulla base degli indirizzi generali e degli obiettivi strategici fissati nella SeS del DUP. Essa contiene la programmazione operativa dell'ente, avendo a riferimento un arco temporale sia annuale che pluriennale, che costituisce guida e vincolo ai processi di redazione dei documenti contabili di previsione dell'Ente. La SeO individua, per ogni singola missione, i programmi che l'ente intende realizzare per conseguire gli obiettivi strategici definiti nella SeS. Per ogni programma, e per tutto il periodo di riferimento del DUP, sono individuati gli obiettivi operativi annuali da raggiungere. Per ogni programma sono individuati gli aspetti finanziari, sia in termini di competenza con riferimento all'intero periodo considerato, che di cassa con riferimento al primo esercizio, della manovra di bilancio.

Considerato che il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione.

Accertato che l'Organo di revisione ha esaminato la seguente documentazione:

- la proposta di deliberazione consiliare n. 117/2026, relativa all'approvazione del Documento Unico di Programmazione per gli anni 2027-2029;
- Documento Unico di Programmazione per gli anni 2027-2029;
- parere di regolarità tecnica;
- parere di regolarità contabile.

Competenza dell'organo consiliare e base normativa

E' stata verificata la riconducibilità dell'approvazione del DUP alla competenza del Consiglio comunale.

Coerenza dei documenti di programmazione

L'Organo di revisione ha verificato:

- a) l'articolazione del documento in base ai contenuti previsti dal principio contabile 4/1 paragrafo 8, ovvero Sezione strategica (SeS) suddivisa in analisi strategica del contesto esterno e contesto interno e Sezione operativa (SeO);

- b) che gli indirizzi strategici dell'ente sono stati individuati in coerenza con le linee programmatiche di mandato;
- c) che gli obiettivi dei programmi operativi che l'Ente intende realizzare sono coerenti con gli obiettivi strategici;
- d) che l'Ente, nell'analisi del contesto esterno, ha rilevato lo scenario economico e politico sia a livello europeo che nazionale;

Per quanto riguarda l'adozione degli strumenti di programmazione relativi all'attività istituzionale dell'ente di cui il legislatore prevede redazione, approvazione e coerenza con quanto indicato nel DUP si rileva quanto sotto indicato.

1) Programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici, di cui all'art. 37 del d.lgs. n. 36 del 31 marzo 2023 non è presente nel DUP al momento della resa del parere. L'Amministrazione comunale prevede che entro la fine del mese di settembre il Dirigente Responsabile della programmazione sottoporrà alla medesima uno Schema di Programma Triennale dei Lavori Pubblici 2027-2028-2029, che eventualmente integrato e/o modificato sarà approvato dalla Giunta comunale per poi essere pubblicato per trenta giorni successivi e continui all'Albo Pretorio e sul sito internet istituzionale.

2) Programma triennale degli acquisti di beni e servizi

Il programma triennale degli acquisti di beni e servizi, di cui all'art. 37 del d.lgs. n. 36 del 31 marzo 2023 non è presente nel DUP al momento della resa del parere. Sono viceversa esplicitate le linee di indirizzo adottate dall'ente in merito.

3) Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari

Il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari, di cui all'art. 58, comma 1, del D.L. 25.06.2008, n. 112. convertito con modificazioni dalla L. 06.08.2008, n. 133. non è presente nel DUP al momento della resa del parere. Sono viceversa esplicitate le linee di indirizzo adottate dall'ente in merito.

4) Programmazione del fabbisogno del personale

Il Collegio, preso atto che il Piano del Fabbisogno del Personale costituisce un'apposita sezione del PIAO e rientra tra i documenti che per legge devono essere approvati dopo il DUP, constata che non è presente nel DUP al momento della resa del parere. Sono viceversa esplicitate le linee di indirizzo adottate dall'ente in merito.

5) Programma annuale degli incarichi

L'Ente non ha allegato al DUP il programma annuale degli incarichi e delle collaborazioni a persone fisiche di cui all'art. 3, comma 55, della l. n. 244/2007, convertito con l. n. 133/2008 come modificato dall'articolo 46, comma 3, del d. Legge n. 112/2008 ed all'art. 7 comma 6, D. Lgs. 165/2001.

Parere

In relazione alle proprie competenze, l'Organo di revisione esprime **PARERE FAVOREVOLE CON OSSERVAZIONI** sulla proposta di deliberazione consiliare n. 117/2026 avente ad oggetto "APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2027-2029".

La proposta di deliberazione è corredata dai pareri di regolarità contabile e ha per oggetto l'approvazione dello **schema di DUP**, rinviando all'approvazione della Nota di aggiornamento l'integrazione dell'analisi della situazione finanziaria alla luce delle previsioni del Bilancio 2027-2029 così come sono inseriti il Programma triennale lavori pubblici, il Programma triennale degli acquisti di beni e servizi, il Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari e il Programmazione del fabbisogno del personale come semplici linee di indirizzo e non risulta inserito il Programma annuale degli incarichi.

L'Organo di revisione al riguardo **segnala** che dovrebbero essere inserite e aggiornate anche le informazioni contabili relative all'entrata e alla spesa. Infatti, tutte le obbligazioni giuridicamente perfezionate devono essere inserite nelle annualità oggetto del DUP, con aggiornamento circa i fatti già noti (es. pensionamenti di personale; nuove assunzioni; contratti in chiusura; nuovi contratti mutui in estinzione; modifica delle convenzioni e altro) a prescindere dalle decisioni che prenderà l'Amministrazione comunale in sede di discussione del DUP stesso, da cui scaturirà la Nota di aggiornamento.

Inoltre, sebbene i termini di approvazione degli strumenti di programmazione siano ordinatori e non perentori, l'Organo di revisione raccomanda di rispettare il termine previsto dalla normativa vigente in materia in quanto il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione.

L'Organo di revisione economico-finanziaria

Maurizio Delfino



Margherita Argentero



Massimo Berta

