

COMUNE DI NICHELINO

CITTA' METROPOLITANA DI TORINO

ORGANO DI REVISIONE ECONOMICO-FINANZIARIA

Verbale: n. 7 Data: 05.08.2026	OGGETTO: Parere su variazione apportata al PIAO 2026-2028 sezione "Piano triennale dei fabbisogni di personale"
---	---

L'anno 2026, il giorno 05 del mese di agosto, alle ore 14, l'organo di revisione economico-finanziaria si è riunito in remoto alla presenza di:

dott. Maurizio Delfino (Presidente)

dott.ssa Margherita Argentero (Componente)

dott. Massimo Berta (Componente)

La presente relazione è resa ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. b), del D.Lgs. 267/2000, in ordine alla proposta di deliberazione della Giunta comunale n. 99 del 03.08.2026 avente ad oggetto *"PRIMA MODIFICA AL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE (PIAO) 2026 -2028 - SEZIONE 3.4 PIANO DEI FABBISOGNI DI PERSONALE"*.

La relazione è formulata sulla base della proposta di deliberazione della Giunta comunale n. 99 del 03.08.2026 e della Sezione 3.4 "Piano del fabbisogno di personale" del PIAO 2026-2028 modificata così come trasmessa al Collegio.

L'Organo di revisione:

Visti:

- l'art. 239, comma 1, lett. b), punto 1), D.Lgs. 267/2000, in base al quale l'Organo di revisione esprime parere in materia di strumenti di programmazione economico-finanziaria;
- l'art. 6 "Piano integrato di attività e organizzazione" del D.L. n.80/2021, convertito con modificazione nella legge 113/2021;
- l'art. 6 del D.Lgs.n.165/2001 che prevede al comma 2 "Allo scopo di ottimizzare l'impiego delle risorse pubbliche disponibili e perseguire obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini, le amministrazioni pubbliche adottano il Piano triennale dei fabbisogni di personale, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo ...";
- l'art. 1, comma 557 della Legge n. 296/2006, che prevede "Ai fini del concorso delle autonomie regionali e locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica, gli enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli

oneri relativi ai rinnovi contrattuali, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale, con azioni da modulare nell'ambito della propria autonomia e rivolte, in termini di principio, ai seguenti ambiti prioritari di intervento:

- l'art. 1, comma 557 quater della Legge n. 296/2006, che stabilisce, a decorrere dall'anno 2014, il riferimento al valore medio del triennio 2011-2013 e non più al valore relativo all'anno precedente;
- l'articolo 33 del D.Lgs.n.165/2001, come modificato con la Legge 183/2011, ha introdotto l'onere di verifica annuale da parte degli enti delle eventuali eccedenze di personale in relazione alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria con conseguente obbligo di comunicazione al Dipartimento della Funzione Pubblica;
- l'art.33, comma 2 del D.L.n.34/2019, come convertito nella L.n.58/2019, il quale prevede che "A decorrere dalla data individuata dal decreto di cui al presente comma, anche per le finalità di cui al comma 1, i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione...";
- la deliberazione n. 85 del 19/05/2021 della Corte dei conti - Sezione Regionale di Controllo per la Lombardia, nella quale viene precisato "... che anche la sostituzione del personale cessato dal servizio in corso d'anno costituisce assunzione di personale, possibile entro i limiti di capacità del Comune segnati dall'applicazione delle nuove regole; mentre l'asserita neutralità sul bilancio dei relativi oneri rappresenta elemento che non può acquisire autonoma rilevanza rispetto alla sostenibilità finanziaria della spesa sottesa a quelle regole".

Richiamati:

- la proposta di deliberazione della Giunta comunale n. 99 del 03.08.2026;
- i pareri di regolarità tecnica e contabile resi ai sensi dell'art. 49 D.Lgs. 267/2000;
- richiamata la deliberazione di Consiglio comunale n.112 del 16.12.2025 "Approvazione del Documento Unico di programmazione (DUP) 2026-2028;
- richiamata la deliberazione del Consiglio Comunale n. 113 del 16.12.2025 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2026-2028;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 45 del 27.04.2026 con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2026-2028;
- il verbale n. 3 del 15.07.2026, con il quale l'Organo di revisione ha espresso parere alla Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2026-2028;
- richiamata la deliberazione del Consiglio Comunale n. 45 del 16.07.2026 con cui è stata approvata la I variazione al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026-2028;

Considerato che gli enti sono chiamati ad adottare annualmente il Piano triennale dei fabbisogni di personale e che lo stesso può essere oggetto, in corso d'anno, di modificazioni ed integrazioni in presenza di motivate esigenze organizzative-funzionali e/o in presenza di evoluzione normativa in materia di gestione del personale;

Accertato che l'Organo di revisione ha esaminato la seguente documentazione:

- proposta di deliberazione della Giunta comunale;
- variazione apportata al PIAO 2026-2028 sezione "Piano triennale dei fabbisogni di personale"
- parere di regolarità tecnica;
- parere di regolarità contabile;

Ambito del parere

Il presente parere è reso limitatamente alla variazione del PIAO prodotto dalle variazioni del Programma triennale del fabbisogno del personale.

Verifiche svolte

L'Organo di revisione ha verificato quanto segue:

1. Competenza della Giunta comunale e base normativa. È stata verificata la riconducibilità delle modifiche al PIAO e al Programma triennale del fabbisogno del personale alla competenza del Consiglio comunale.

2. Coerenza dei documenti di variazione. Esaminate le schede di variazione al Programma triennale del fabbisogno del personale, l'Organo di revisione ha verificato che:

- l'ente ha rideterminato la dotazione organica del personale alla data del 31.12.2025 qui sotto riportata:

DOTAZIONE ORGANICA COMPLESSIVA AL 31/12/2025

TOTALE: n. 216 unità di personale

di cui:

- n. 214 a tempo indeterminato
- n. 2 a tempo determinato
- n. 188 a tempo pieno
- n. 28 a tempo parziale

a cui si aggiungono:

- n. 3 Dirigenti a tempo indeterminato
- n. 2 Dirigenti a tempo determinato
- n. 1 Segretaria Generale

- l'ente ha effettuato la ricognizione delle eventuali eccedenze di personale, ai sensi dell'art. 33, comma 2, del D.Lgs. 165/2001, con deliberazione di Giunta comunale n. 30 del 25/03/2026, con esito negativo;
- per la programmazione finanziaria del fabbisogno di personale 2026-2028, l'Organo di revisione prende atto del seguente quadro previsionale:

Descrizione	Media 2011- 2013 / limite	2026	2027	2028
Totale spese personale (A)	9.210.556,76	11.734.980,98	11.127.878,38	11.026.878,38
(-) Componenti escluse (B)	335.717,09	3.070.167,06	1.978.780,47	1.978.780,47
FPV DI NUOVA ISTITUZIONE Reimputati anno 2026 (risultato anno 2025) (C)	0,00	456.167,02	0,00	0,00
Componenti assoggettate al limite di spesa ex art. 1, comma 557, L. 296/2006 (A)-(B) + (C)	8.874.839,67	9.120.980,94	9.149.097,91	9.048.097,91
Scostamento rispetto al limite ex art. 1, comma 557, L. 296/2006	0,00	246.141,27	274.258,24	173.258,24

Dalla documentazione esaminata emerge inoltre che:

- il rapporto spesa di personale/entrate correnti si attesta al 23,62%, quindi al di sotto del valore soglia del 27% previsto per la fascia demografica di riferimento dal D.M. 17 marzo 2020;
- il margine di incremento utilizzabile in deroga al limite di cui all'art. 1, comma 557, della L. 296/2006, con riferimento all'annualità 2026 è pari a 1.302.251,56;
- tale margine risulta superiore agli scostamenti evidenziati nel triennio 2026-2028, fermo restando il rispetto dell'equilibrio pluriennale di bilancio.
- rispetta il limite di cui all'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010, per il triennio 2026-2028, **prevedendo** una spesa per lavoro flessibile pari a euro 68.200,00 rispetto al limite di legge pari a euro 194.315,95;
- risulta essere adempiente con le trasmissioni dei bilanci alla BDAP;

Considerato che, con parere positivo ex verbale n. 3 del 15.07.2026 (variazione al DUP) il Collegio ha accertato il rispetto del principio di contenimento della spesa personale e il rispetto pluriennale degli equilibri di bilancio;

Rilevato che con la proposta del Piano dei fabbisogni di personale 2026-2028 sono previste assunzioni di personale a tempo indeterminato qui sotto riepilogate:

PROFILO AREA CONTRATTUALE	Fabbisogni espressi PTFP 2026 Approvato con DGC n. 45/2026	Fabbisogni espressi PTFP 2026 Aggiorn. agosto 2026	Fabbisogni espressi PTFP 2027	Note alla variazione di agosto 2026	Modalità assunzione
Dirigente Tecnico			1		Graduatorie altri enti
Funzionario esperto giuridico Area dei Funzionari e EQ	2	1		Nuova assunzione	Utilizzo propria graduatoria
Funzionario Tecnico Area dei Funzionari e EQ	3	4	2	n. 2 sostituzione di personale cessato n. 1 trasformazione posto di personale cessato nel profilo di Istruttore tecnico geometra n. 1 nuova assunzione	Concorso
Funzionario contabile Area dei Funzionari e EQ	1			Personale cessato	Mobilità
Funzionario Informatico Area Funzionari e EQ	1			Personale cessato	Concorso/Mobilità/Graduatorie altri enti/
Funzionario Assistente sociale Area dei	1				Mobilità/Graduatorie altri

Funzionari ed EQ					enti
Istruttore Amministrativo Contabile Area degli Istruttori	5	2		n. 1 sostituzione di personale cessato n. 1 trasformazione posto di personale cessato nel profilo di Aiuto Bibliotecario	Utilizzo propria graduatoria
Operatore di farmacia Area degli Operatori esperti			1	Personale cessato	Mobilità/Graduatorie di altri enti/ concorso

Parere

In relazione alle proprie competenze, l'Organo di revisione esprime **parere favorevole** sulla proposta di deliberazione della Giunta comunale n. 99 del 03.08.2026 avente ad oggetto *"PRIMA MODIFICA AL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE (PIAO) 2026 -2028 - SEZIONE 3.4 PIANO DEI FABBISOGNI DI PERSONALE"* in quanto:

- risulta coerente con la disciplina normativa di riferimento;
- è corredata dai pareri di regolarità tecnica e contabile;
- trova copertura negli stanziamenti di bilancio di cui alla variazione di assestamento generale al Bilancio di previsione 2026-2028 di cui alla delibera consiliare n. 46 del 16.07.2026;
- risulta compatibile con la verifica della salvaguardia degli equilibri di bilancio.

L'Organo di revisione economico-finanziaria

Maurizio Delfino

Margherita Argentero

Massimo Berta