

COMUNE DI NICHELINO

CITTA' METROPOLITANA DI TORINO

ORGANO DI REVISIONE ECONOMICO-FINANZIARIA

Verbale: n. 3 Data: 15.07.2026	OGGETTO: Parere su variazioni apportate al Documento Unico di Programmazione 2026-2028 in conseguenza a: modifiche al Programma Triennale degli Acquisti di Beni e Servizi 2026-2028, al Programma Triennale dei Lavori Pubblici 2026-2028 e alla Programmazione del Fabbisogno di Personale 2026-2028
---	--

L'anno 2026, il giorno 15 del mese di luglio, alle ore 18, l'organo di revisione economico-finanziaria si è riunito in remoto alla presenza di:

dott. Maurizio Delfino (Presidente)

dott.ssa Margherita Argentero (Componente)

dott. Massimo Berta (Componente)

La presente relazione è resa ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. b), del D.Lgs. 267/2000, in ordine alla proposta di deliberazione consiliare n. 59 avente ad oggetto "documento unico di programmazione 2026-2028: modifiche al programma triennale degli acquisti di beni e servizi 2026-2028, al programma triennale dei lavori pubblici 2026-2028 e alla programmazione del fabbisogno di personale 2026-2028"

La relazione è formulata sulla base della proposta di deliberazione n. 59/2026 Consiglio comunale e della relazione del Responsabile del Servizio finanziario.

L'Organo di revisione:

- visto l'art. 239, comma 1, lett. b), punto 1), D.Lgs. 267/2000, in base al quale l'Organo di revisione esprime parere in materia di strumenti di programmazione economico-finanziaria;
- vista la proposta di deliberazione consiliare n. 59 del 10.07.2026;
- visti i pareri di regolarità tecnica e contabile resi ai sensi dell'art. 49 D.Lgs. 267/2000;
- richiamata la deliberazione di Consiglio comunale n. 112 del 16.12.2025 "Approvazione del Documento Unico di programmazione (DUP) 2026-2028;
- richiamata la deliberazione del Consiglio Comunale n. 113 del 16.12.2025 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2026-2028;

- la deliberazione di Giunta Comunale n. 45 del 27.04.2026 con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2026-2028;
- richiamata la deliberazione del Consiglio Comunale n. 31 del 20.05.2026 con cui è stata approvata la I variazione al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026-2028;

Rilevato che:

- il D.lgs. 267/2000 all'art. 151, comma 1, recita testualmente: *“Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel Documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni”*;
- il principio della programmazione (allegato 4/1 del D.lgs. n. 118/2011) definisce il DUP come *“lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative”*;

Tenuto conto che:

- l'art.170 del D. Lgs.267/2000, indica al comma 5 *“Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione”*;
- l'articolo 174, indica al comma 1 che *“Lo schema di bilancio di previsione finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati e alla relazione dell'organo di revisione entro il 15 novembre di ogni anno”*;
- al punto 8 del principio contabile applicato n. 4/1 allegato al D.Lgs. n. 118/2011, è indicato che *“il DUP, costituisce, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto generale di tutti gli altri documenti di programmazione”*;

- al punto 8.2) del principio contabile applicato n. 4/1 allegato al D.Lgs. n. 118/2011 è prevista la Sezione strategica (SeS) che individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento e con gli obiettivi generali di finanza pubblica, le principali scelte che caratterizzano il programma di mandato e gli indirizzi generali di programmazione riferiti al periodo di mandato, mentre la Sezione operativa (SeO) contiene la programmazione operativa dell'ente con un arco temporale sia annuale che pluriennale, necessaria a supportare il processo di previsione per la predisposizione della coerente manovra di bilancio;
- al fine di adeguare la disciplina del DUP all'articolo 6 del decreto-legge n. 80/2022, che ha inserito il Piano dei fabbisogni di personale nel PIAO, la Commissione Arconet ha predisposto lo schema del DM, di aggiornamento dell'allegato 4/1 al d.lgs. n. 118 del 2011, per prevedere che la Parte 2 della Sezione Operativa del DUP (SeO) definisce, per ciascuno degli esercizi previsti nel DUP, le risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale, determinate sulla base della spesa per il personale in servizio e nei limiti delle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente, tenendo conto delle esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi;

Accertato che l'Organo di revisione ha esaminato la seguente documentazione:

- proposta di deliberazione consiliare;
- Scheda A: programma triennale dei lavori pubblici 2026/2028 – Il variazione al DUP;
- Scheda G: programma triennale degli acquisti di beni e servizi 2026/2028 - Il variazione al DUP;
- programmazione finanziaria del fabbisogno di personale triennio 2026-2028 – variazione al DUP;
- parere di regolarità tecnica;
- parere di regolarità contabile;

Verifiche svolte

L'Organo di revisione ha verificato quanto segue.

Competenza dell'organo consiliare e base normativa

È stata verificata la riconducibilità delle modifiche al DUP alla competenza del Consiglio comunale.

Coerenza dei documenti di variazione

Esaminate le schede di variazione al DUP, con particolare riguardo alla normativa di base (artt. 151 e 170 del TUEL e allegato 4/1 del D.Lgs. n. 118/2011), l'Organo di revisione ha verificato che:

- il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici, di cui all'art. 37 del D.Lgs. n. 36/2023, è redatto secondo lo schema tipo di cui all'allegato I.5 al Codice;
- il programma triennale degli acquisti di beni e servizi, di cui all'art. 37 del D.Lgs. n. 36/2023, è redatto secondo lo schema tipo di cui all'allegato I.5 al Codice;
- l'Organo di revisione, preso atto che il piano del fabbisogno del personale costituisce un'apposita sezione del PIAO e rientra tra i documenti che per legge devono essere approvati dopo il DUP, ha constatato che la programmazione delle risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale è determinata sulla base della spesa per il personale in servizio e di quella connessa alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente.

Per il Programma triennale dei lavori pubblici 2026/2028, il quadro delle risorse finanziarie aggiornato è il seguente:

Tipologie risorse	Primo anno	Secondo anno	Terzo anno	Importo totale
risorse derivate da entrate aventi destinazione vincolata per legge	793.599,88	3.253.321,76	1.446.922,90	5.493.844,54
risorse derivate da entrate acquisite mediante	1.500.000,00	0,00	0,00	1.500.000,00

contrazione di mutuo				
risorse acquisite mediante apporti di capitali privati	485.000,00	0,00	1.950.000,00	2.435.000,00
stanziamenti di bilancio	1.748.933,34	2.697.000,00	2.850.066,00	7.295.999,34
finanziamenti acquisibili ai sensi dell'articolo 3 del decreto-legge 31 ottobre 1990, n. 310, convertito con modificazioni dalla legge 22 dicembre 1990, n. 403	0,00	0,00	0,00	0,00
risorse derivanti da trasferimento di immobili	0,00	0,00	0,00	0,00
altra tipologia	0,00	2.600.000,00	200.000,00	2.800.000,00
totale	4.527.533,22	8.550.321,76	6.446.988,90	19.524.843,88

Dalle schede allegate risulta inoltre che:

- la Scheda E del programma dei lavori pubblici riporta 10 interventi ricompresi nell'elenco annuale;
- la Scheda F non evidenzia interventi del precedente programma triennale non riproposti e non avviati.

Per il Programma triennale degli acquisti di beni e servizi 2026/2028, il quadro delle risorse finanziarie aggiornato è il seguente:

Tipologie risorse	Primo anno	Secondo anno	Terzo anno	Importo totale
risorse derivate da entrate aventi destinazione vincolata per legge	250.000,00	0,00	0,00	250.000,00
risorse derivate da entrate acquisite mediante contrazione di mutuo	0,00	0,00	0,00	0,00
risorse acquisite mediante apporti di capitali privati	76.000,00	1.136.000,00	1.763.574,20	2.975.574,20
stanziamenti di bilancio	4.123.650,00	4.850.951,00	5.888.036,42	14.862.637,42
finanziamenti acquisibili ai sensi dell'articolo 3 del decreto-legge 31 ottobre 1990, n. 310, convertito con modificazioni dalla legge 22 dicembre 1990, n. 403	0,00	0,00	0,00	0,00
risorse derivanti da trasferimento di immobili	0,00	0,00	0,00	0,00
altro	198.000,00	484.666,66	484.666,66	1.167.333,32
totale	4.647.650,00	6.471.617,66	8.136.277,28	19.255.544,94

Dalle schede allegate risulta inoltre che la Scheda I non evidenzia acquisti presenti nella prima annualità del precedente programma e non riproposti e non avviati.

Per la **programmazione finanziaria del fabbisogno di personale 2026-2028**, l'Organo di revisione prende atto del seguente quadro previsionale:

Descrizione	Media 2011-2013 / limite	2026	2027	2028
Totale spese personale (A)	9.210.556,76	11.139.421,38	11.028.178,38	10.927.178,38
Componenti escluse (B)	335.717,09	2.022.056,47	1.903.056,47	1.903.056,47
Componenti assoggettate al limite di spesa ex art. 1, comma 557, L. 296/2006	8.874.839,67	9.117.364,91	9.125.121,91	9.024.121,91
Scostamento rispetto al limite ex art. 1, comma 557, L. 296/2006	0,00	242.525,24	250.282,24	149.282,24

Dalla documentazione esaminata emerge inoltre che:

- il rapporto spesa di personale/entrate correnti si attesta al 21,99%, quindi al di sotto del valore soglia del 27% previsto per la fascia demografica di riferimento dal D.M. 17 marzo 2020;
- il margine di incremento utilizzabile in deroga al limite di cui all'art. 1, comma 557, della L. 296/2006 è pari a 1.927.652,10;
- tale margine risulta superiore agli scostamenti evidenziati nel triennio 2026-2028, fermo restando il rispetto dell'equilibrio pluriennale di bilancio.

Ambito del parere

Il presente parere è reso limitatamente all'adeguamento del DUP prodotto dalle variazioni ai seguenti programmi: Programma triennale del fabbisogno del personale, Programma triennale dei lavori pubblici e Programma triennale acquisti di beni e servizi

Parere

In relazione alle proprie competenze, l'Organo di revisione esprime:

parere favorevole sulla proposta di deliberazione consiliare n. 59 del 10.07.2026 avente ad oggetto *“DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2026-2028: MODIFICHE AL PROGRAMMA TRIENNALE DEGLI ACQUISTI DI BENI E SERVIZI 2026-2028, AL PROGRAMMA TRIENNALE DEI LAVORI PUBBLICI 2026-2028 E ALLA PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE 2026-2028* , in quanto:

- risulta coerente con la disciplina normativa di riferimento;
- è corredata dai pareri di regolarità tecnica e contabile;
- trova copertura negli stanziamenti di bilancio di cui alla variazione di assestamento generale al Bilancio di previsione 2026-2028;
- risulta compatibile con la verifica della salvaguardia degli equilibri di bilancio.

La seduta si è conclusa alle ore 19,10.

Nichelino, 15.07.2026

L'organo di revisione economico-finanziaria

Maurizio Delfino

Margherita Argentero

Massimo Berta