



CORTE DEI CONTI

SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER IL PIEMONTE

Al Sindaco
del Comune di Nichelino (TO)

All'Organo di revisione
del Comune di Nichelino (TO)

Oggetto: Relazione sul rendiconto 2023 (art. 1, commi 166 e segg., L. 23 dicembre 2005, n. 266). Richiesta istruttoria

Si trasmette, in allegato, la scheda di sintesi dell'analisi effettuata sui documenti in oggetto, desunta in base alla relazione trasmessa dall'Organo di revisione ai sensi dell'art. 1, commi 166 e seguenti, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266.

Si chiede cortesemente all'Amministrazione e all'Organo di Revisione in indirizzo di voler fornire notizie in merito ai punti evidenziati nella scheda **entro il 22 settembre p.v.**, esclusivamente attraverso la piattaforma "ConTe", utilizzando l'apposita funzionalità: *istruttoria -> processo istruttorio-> invio documento*.

Distinti saluti

Il Magistrato Istruttore
Dott.ssa Laura Alesiani

LAURA
ALESIANI
Corte dei
Conti
21.08.2025
18:42:17
GMT+02:00

ENTE: Comune di NICHELINO (TO)

1. Equilibri di bilancio

Si rileva che, come per il rendiconto 2022, dall'analisi dei prospetti relativi agli equilibri di bilancio, così come rappresentati nella BDAP, i dati W2 e W3 non risultano corretti in considerazione di una non adeguata valorizzazione delle quote accantonate del FCDE nell'allegato a1) del risultato di amministrazione 2023.

Sulla scorta di quanto sopra emarginato si chiede di fornire precisazioni in merito, considerando che l'errata evoluzione del FCDE comporta una errata rappresentazione delle risultanze degli equilibri complessivi di cui ai punti O2, O3, W2 e W3.

Al contempo, si forniscano correttamente compilati:

- ❖ l'allegato a1);
- ❖ il nuovo prospetto degli equilibri di bilancio.

2. Determinazione del FCDE al 31.12.2023

Al fine di consentire un'adeguata ponderazione del FCDE stanziato nel rendiconto 2023, **si invita l'Ente a fornire:**

- il dettaglio di tutte le partite dei titoli I, II, III e IV indicando per ognuna i residui finali a fine esercizio ($RS+CP=TOT.$);
- i motivi che hanno determinato l'inclusione e l'esclusione nel conteggio del FCDE **con particolare riferimento al titolo IV - Tipologie 300 e 500;**
- il calcolo effettuato per la determinazione del FCDE dando evidenza delle partite considerate nel quinquennio preso in esame e, per ogni partita, la percentuale di riscossione di ogni singolo anno, la percentuale complessiva di riscossione, la dimostrazione dell'applicazione del

complemento a 100 tale da definire la percentuale da applicare allo stock di residui attivi;

- il computo finale (sommatoria) che dia evidenza della composizione complessiva del FCDE al 31.12.2023.

L'Organo di revisione certifichi quanto rappresentato dall'Ente.

3. Questionario sul rendiconto 2023

➤ SEZIONE II - GESTIONE FINANZIARIA

Altri Accantonamenti - verifica congruità

32. L'Ente ha accantonato fondi per passività potenziali?

Si

32.1. In caso di risposta affermativa, indicare la natura e la consistenza

Natura del Fondo	Importo
Oneri da contenzioso	84.577,15 €
Perdita società partecipate	0,00 €
Rinnovi contrattuali	342.758,55 €
Indennità di fine mandato	8.945,84 €
Altro	285.773,25 €

Specificare
'Altro':

accantonamento espropri, accantonamento svincolo revisione prezzi, convenzione Illuminazione Pubblica

L'Organo di revisione provveda a trasmettere la tabella debitamente compilata e congruente con quanto desumibile dall'allegato a1) "Elenco risorse accantonate" del rendiconto 2023.

➤ SEZIONE II - DATI CONTABILI: Risultati della gestione Finanziaria

Nel corso dell'esercizio 2023 il Comune ha applicato avanzo di amministrazione 2022 per complessivi euro 6.292.285,33 di cui euro 1.596.061,97 destinati a spese correnti ed euro 4.696.223,36 a spese di investimento (*dati BDAP*).

Nel questionario risultano valorizzate le sotto riportate tabelle così come segue:

38. Utilizzo delle risorse del risultato d'amministrazione dell'esercizio n-1. (vanno compilate le celle colorate)

Tab. 1

Valori e modalità di utilizzo della parte disponibile del risultato di amministrazione dell'esercizio precedente	Totale parte disponibile utilizzata per spese correnti	Totale parte disponibile utilizzata per spese c/capitale	Totale parte disponibile utilizzata
Copertura dei debiti fuori bilancio	0,00 €	0,00 €	0,00 €
Salvaguardia equilibri di bilancio	0,00 €	0,00 €	0,00 €
Finanziamento spese di investimento	0,00 €	2.192.223,36 €	2.192.223,36 €
Finanziamento di spese correnti non permanenti	1.392.167,14 €	0,00 €	1.392.167,14 €
Estinzione anticipata dei prestiti	0,00 €	0,00 €	0,00 €
Altra modalità di utilizzo	0,00 €	0,00 €	0,00 €
Totale delle parti utilizzate	1.392.167,14 €	2.192.223,36 €	3.584.390,50 €

Tab. 2

Valori della parte disponibile del risultato di amministrazione dell'esercizio precedente	Totale parte disponibile
Totale delle parti non utilizzate	33.537,56 €
Totale complessivo parte disponibile	3.617.928,06 €

Tab. 3

Valori della parte accantonata del risultato di amministrazione dell'esercizio precedente	Parte accantonata			
	FCDE	Fondo passività potenziali	Altri fondi	Totale parte accantonata
Utilizzo parte accantonata per spese correnti	0,00 €	111.000,00 €	0,00 €	111.000,00 €
Utilizzo parte accantonata per spese c/capitale	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
Totale delle parti utilizzate (A)	0,00 €	111.000,00 €	0,00 €	111.000,00 €
Totale delle parti non utilizzate (B)	13.144.403,77 €	10.000,00 €	742.316,34 €	13.896.720,11 €
Totale della parte accantonata (C=A+B)	13.144.403,77 €	121.000,00 €	742.316,34 €	14.007.720,11 €

Tab. 4

Valori della parte vincolata del risultato di amministrazione dell'esercizio precedente	Parte vincolata				
	Ex lege	Trasfer.	Mutuo	Ente	Totale parte vincolata
Utilizzo parte vincolata per spese correnti	0,00 €	92.894,83 €	0,00 €	0,00 €	92.894,83 €
Utilizzo parte vincolata per spese c/capitale	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
Totale delle parti utilizzate (A)	0,00 €	92.894,83 €	0,00 €	0,00 €	92.894,83 €
Totale delle parti non utilizzate (B)	0,00 €	357.954,48 €	0,00 €	701.170,13 €	1.059.124,61 €
Totale della parte vincolata (C=A+B)	0,00 €	450.849,31 €	0,00 €	701.170,13 €	1.152.019,44 €

Tab. 5

Valori della parte destinata agli investimenti del risultato di amministrazione dell'esercizio precedente	Totale parte destinata

Totale della parte utilizzata (A)	2.507.460,85 €
Totale della parte non utilizzata (B)	0,00 €
Totale della parte destinata (C=A+B)	2.507.460,85 €

Tab. 6 - TABELLA DI RIEPILOGO

Risultato di amministrazione dell'esercizio precedente	Totale complessivo risultato di amministrazione
Totale delle parti utilizzate (A)	6.295.746,18 €
Totale delle parti non utilizzate (B)	14.989.382,28 €
Totale complessivo del risultato di amministrazione (C=A+B)	21.285.128,46 €

42. Conciliazione tra risultato della gestione di competenza e il risultato d'amministrazione

RISCONTRO RISULTATI DELLA GESTIONE

Gestione di competenza	2023
SALDO GESTIONE COMPETENZA*	-32.274,68 €
Fondo pluriennale vincolato iscritto in entrata	24.005.351,99 €
Fondo pluriennale vincolato di spesa	15.774.588,65 €

SALDO FPV	8.230.763,34 €
Gestione dei residui	
Maggiori residui attivi riaccertati (+)	0,00 €
Minori residui attivi riaccertati (-)	9.547.296,70 €
Minori residui passivi riaccertati (+)	1.137.211,30 €
SALDO GESTIONE RESIDUI	-8.410.085,40 €
Riepilogo	
SALDO GESTIONE COMPETENZA	-32.274,68 €
SALDO FPV	8.230.763,34 €
SALDO GESTIONE RESIDUI	-8.410.085,40 €
AVANZO/DISAVANZO ESERCIZI PRECEDENTI APPLICATO	6.295.746,18 €
AVANZO/DISAVANZO ESERCIZI PRECEDENTI NON APPLICATO	14.989.382,28 €
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31/12/2023	21.073.531,72 €

*saldo accertamenti e impegni del solo esercizio 2023

I prospetti, come sopra valorizzati, risultano non coerenti con i dati BDAP e, nello specifico, con l'allegato a2) "Elenco risorse vincolate".

L'Organo di revisione provveda a compilare correttamente tali prospetti e a trasmetterli alla Sezione scrivente.

Laddove l'Organo di revisione dovesse confermare invece la corretta impostazione dei prospetti come sopra riportati, l'Ente è tenuto alla riapprovazione dei dati del rendiconto 2023 e conseguentemente ad aggiornare i quadri consuntivi trasmessi a suo tempo alla BDAP.

L'Organo di revisione in questo caso verifichi e certifichi il corretto adempimento di quanto richiesto.

Al contempo, si specifichi la natura delle spese correnti non permanenti (euro 1.392.167,14,00) finanziate dalla parte disponibile del risultato di amministrazione 2022.

➤ SEZIONE III - INDEBITAMENTO E STRUMENTI DI FINANZA DERIVATA

In riferimento alla situazione debitoria dell'Ente si evince dal questionario quanto segue:

3.L'Ente ha in essere garanzie (quali fideiussioni o lettere di patronage) o altre operazioni di finanziamento?

si

3.1 In caso di risposta affermativa indicare Soggetto/OOPP e tipologia di garanzia/finanziamento

Soggetto/OOPP	Fideiussioni	Patronage forte	Mutui	Altre operazioni
a) a favore dei propri organismi partecipati	No	No	No	No
b) a favore di soggetti diversi dagli organismi partecipati	Sì	No	No	No

3.2 In caso di erogazione di finanziamenti, fornire dettagli compilando la tabella che segue e allegando le relative deliberazioni.*

Sistema Con.Te. Documenti > Invio da EETT - Adempimento normativo: Questionari Bilanci - Tipo documento: Delibera Consiliare Lettere di patrocinio /Fideiussioni/Garanzie - Fase: consultivo - Esercizio: 2023

Dalla tabella emerge che il totale degli interessi passivi potenziali che dovrebbero essere pagati dal Comune in caso di escussione delle fideiussioni ammonti a complessivi euro 59.645,25.

Le tabelle del questionario afferenti al rispetto del limite di indebitamento ed il debito complessivo risultano così compilate:

11. Tabella dimostrativa del rispetto del limite di indebitamento

ENTRATE DA RENDICONTO 2021		Importi in euro
1) Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa (Titolo I)		27.930.887,32 €
2) Trasferimenti correnti (Titolo II)		3.770.528,78 €
3) Entrate extratributarie (Titolo III)		8.182.240,73 €
(A) TOTALE PRIMI TRE TITOLI ENTRATE RENDICONTO 2021		39.883.656,83 €
(B) LIVELLO MASSIMO DI SPESA ANNUA AI SENSI DELL'ART. 204 TUEL (10% DI A)		3.988.365,68 €
ONERI FINANZIARI DA RENDICONTO 2023		
(C) Ammontare complessivo di interessi per mutui, prestiti obbligazionari, aperture di credito e garanzie di cui all'articolo 207 del TUEL al 31/12/2023 ^①		338.602,74 €
(D) Contributi erariali in c/interessi su mutui		0,00 €
(E) Ammontare interessi riguardanti debiti espressamente esclusi dai limiti di indebitamento		0,00 €
(F) Ammontare disponibile per nuovi interessi (F=B-C+D+E)		3.649.762,94 €
(G) Ammontare oneri finanziari complessivi per indebitamento e garanzie al netto dei contributi esclusi (G=C-D-E)		338.602,74 €
Incidenza percentuale sul totale dei primi tre titoli delle entrate rendiconto 2021 (G/A)*100		0,85%

1) La lettera C) comprende: ammontare interessi per mutui, prestiti obbligazionari, aperture di credito e garanzie di cui all'art. 207 del TUEL autorizzati fino al 31/12/2021 e ammontare interessi per mutui, prestiti obbligazionari, aperture di credito e garanzie di cui all'articolo 207 del TUEL autorizzati nell'esercizio in corso.

12. Debito complessivo

TOTALE DEBITO CONTRATTO^②		
1) Debito complessivo contratto al 31/12/2022	+	8.069.194,63
2) Rimborsi mutui effettuati nel 2023 (comprese le estinzioni anticipate)	-	524.940,19
3) Debito complessivo contratto nell'esercizio 2023	+	0,00
TOTALE DEBITO	=	7.544.254,44

2) Il totale del debito si riferisce allo stock complessivo dei mutui in essere (quota capitale)

Rilevato che tutti gli impegni registrati nell'anno 2023 sul titolo IV della spesa (euro 524940,19) sono stati pagati si rappresenta quanto segue:

- ❖ l'ammontare degli interessi passivi valorizzati nella tabella 11 è pari ad euro 338.602,74;
- ❖ il totale degli interessi passivi pagati nel corso dell'esercizio 2023 regista l'importo di euro 290.726,55 (*dati SIOPE*);
- ❖ i potenziali interessi passivi su fideiussioni rilasciate ammonterebbero ad euro 59.645,25 come evincibile dalla tabella 3.2 sopra emarginata.

In base a quanto sopra esposto l'Ente chiarisca la composizione dell'importo di euro 338.602,74 valorizzato nella tabella dell'indebitamento.

Qualora detto valore inglobasse i potenziali interessi su fideiussioni si anticipa fin da ora che il totale degli interessi pagati sommato ai potenziali interessi da fideiussioni non risulta congruente con il valore riportato nella tabella 11 (euro 338.602,74).

Si forniscano quindi dettagliate delucidazioni.

➤ SEZIONE IV - ORGANISMI PARTECIPATI

Dai dati del questionario si rileva quanto segue:

19. L'informativa per la rilevazione dei debiti e crediti reciproci tra l'Ente e gli organismi partecipati di cui all'art. 11, co. 6, lett. j, d.lgs. n. 118/2011 ha riguardato la totalità degli enti strumentali e delle società controllate e partecipate?

Sì

19.1 In caso di risposta negativa, fornire chiarimenti:

19.2 In caso di risposta positiva, l'informativa allegata al rendiconto risulta corredata dalla doppia asseverazione da parte dei rispettivi organi di controllo così come rimarcato dalla Sezione delle autonomie con la deliberazione SEZAUT/2/2016/QMIG ?

No

20. Si sono verificati casi di mancata conciliazione dei rapporti creditori e debitori tra l'Ente e gli organismi partecipati?

Sì

20.1. Nel caso si siano rilevate mancate conciliazioni l'Ente ha assunto, comunque non oltre il termine dell'esercizio finanziario in corso, i provvedimenti necessari ai fini della riconciliazione delle partite debitorie e creditorie?

Sì

21. Nel corso del 2023, sono stati addebitati all'Ente interessi di mora per ritardato pagamento di fatture emesse da società dallo stesso partecipate?

No

Sul tema la relazione al rendiconto 2023 dell'Organo di Revisione così recita:

Il Collegio dei revisori, con riferimento al processo di asseverazione dei crediti/debiti con gli organismi partecipati, rileva che non risultano pervenute le note informative sottoscritte dagli organi di controllo degli organismi stessi, salvo quella relativa a Smat S.p.a.

Con riferimento poi alle motivazioni alla base delle discordanze con il CISA 12, il Collegio dà atto che non risultano chiare dai documenti e dalle informazioni fornite dall'Ente e richieste dal Collegio stesso.

Il Collegio, pertanto, invita l'Ente a fornire quanto sopra richiesto, al fine di poter procedere alla sottoscrizione delle suddette note informative, ad assumere entro l'esercizio 2024 eventuali provvedimenti, al fine di addivenire alla riconciliazione delle partite debitorie e creditorie, e in generale ad adottare una procedura interna atta ad ottemperare a quanto previsto in materia dal D.Lgs. n. 118/2011.

Non risultano debiti-crediti con organismi indirettamente partecipati.

L'Ente comunichi quali siano state le asseverazioni mancanti e, nel contempo, le acquisisca e le trasmetta a questa Sezione unitamente alla certificazione dell'Organo di revisione che dovrà certificare e dettagliare i casi di mancata conciliazione dei rapporti creditori e debitori fra Ente e Organismi partecipati.

L'Ente, inoltre, fornisca informazioni in merito ai provvedimenti adottati ai fini della riconciliazione delle partite debitorie e creditorie (punto 20.1 del questionario).

L'Organo di revisione attesti, infine, l'inesistenza di debiti fuori bilancio sulle riconciliazioni di che trattasi.

L'Organo di revisione e gli uffici comunali competenti sono chiamati ad elaborare una pertinente e puntuale risposta su tutti i punti in questione e sulle problematiche trattate.

La nota di risposta dovrà riportare le firme del Sindaco, dell'Organo di revisione e del Dirigente del settore finanziario.