

**VERBALE DEL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI N. 25 DEL 17 NOVEMBRE
2025**

RELAZIONE SUL BILANCIO CONSOLIDATO 2024

Il giorno 17 del mese di novembre dell'anno 2025, alle ore 11,30 circa, si sono riuniti, in videoconferenza, i sottoscritti revisori, Dott.ssa Gabriella Nardelli, Presidente, Dott. Roberto Costamagna e Dott. Davide Luciano, Revisori, al fine di procedere all'analisi, iniziata già nei giorni precedenti, e alla stesura della presente Relazione, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. d-bis), del D.Lgs. n. 267/2000.

Preliminamente, il Collegio dei Revisori rammenta, richiamati la propria Relazione sul rendiconto 2024 e i questionari inviati alla Corte dei Conti nei giorni precedenti, di aver chiesto al Comune di porre in essere tutte le azioni necessarie, al fine di ripristinare il corretto funzionamento degli assetti organizzativi e amministrativo-contabili, raccomandando una revisione delle procedure interne con riferimento a tutti gli Uffici.

Tale situazione ha comportato il ritardo nell'approvazione del bilancio consolidato 2024.

Inoltre, il Collegio dei Revisori dà atto di aver ricevuto, via mail, in data 28.10.2025, la richiesta di parere sul suddetto bilancio consolidato. Tuttavia, nel corso delle proprie verifiche, anche presso il Comune e alla presenza della Dirigente Area Finanziaria e Risorse umane, il Collegio ha rilevato alcune incongruenze che hanno portato l'Ente a ritenerne opportuna e necessaria la modifica e la riapprovazione del predetto bilancio.

In merito, la Dirigente Area Finanziaria e Risorse umane comunica che il Comune non ha proceduto e non procederà, sino all'approvazione del bilancio consolidato 2024 da parte del Consiglio comunale, ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, nonché alla stipulazione di contratti di servizio con soggetti privati, ai sensi dell'art. 9, comma 1-quinquies, del D.L. n. 113/2016, convertito con modificazioni dalla L. n. 160/2016.

L'art. 233-bis, commi 1 e 2, del D.Lg. n. 267/2000 prevede che "*Il bilancio consolidato di gruppo è predisposto secondo le modalità previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.*

Il bilancio consolidato è redatto secondo lo schema previsto dall'allegato n. 11 del decreto legislativo 23 giugno 2011. n. 118, e successive modificazioni.".

Il Collegio dei Revisori, premesso che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 36 del 22.04.2025 è stato approvato il rendiconto della gestione per l'esercizio 2024, poi rettificato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 84 del 30.10.2025;
- in data 28.10.25 ha ricevuto, via mail, la delibera della Giunta Comunale n. 134 del 28.10.25 per il Consiglio comunale di approvazione dello schema del bilancio consolidato per l'esercizio 2024 completa di:
 - a) Conto Economico consolidato;
 - b) Stato Patrimoniale consolidato;
 - c) Relazione sulla Gestione Consolidata contenente la nota integrativa;
- in data 14.11.25 ha ricevuto, via mail, il Conto Economico consolidato e lo Stato Patrimoniale consolidato rielaborati in virtù dei rilievi effettuati;
- in data 15.11.25 ha ricevuto, via mail, la Relazione sulla Gestione Consolidata contenente la nota integrativa rielaborata in virtù dei rilievi effettuati;
- in data 17.11.25 ha ricevuto, via mail, la delibera della Giunta Comunale n. 143 del 17.11.25 per il Consiglio comunale di approvazione dello schema del bilancio consolidato per l'esercizio 2024 completa di:
 - a) Conto Economico consolidato;
 - b) Stato Patrimoniale consolidato;
 - c) Relazione sulla Gestione Consolidata contenente la nota integrativa;e tutta la documentazione e le informazioni utili all'espressione del presente parere, così come modificata in seguito a quanto esplicitato in premessa rielaborati in virtù dei rilievi effettuati;
- con Delibera n. 169 del 30.12.2024, la Giunta comunale ha approvato gli elenchi di cui al par. 3.1 dell'Allegato n. 4/4 al D.Lgs. n. 118/2011 e, precisamente, l'elenco degli enti, delle aziende e delle società che compongono il Gruppo Amministrazione Pubblica (di seguito anche GAP) e l'elenco degli enti, delle aziende e delle società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato;
- le Direttive necessarie per la redazione del Bilancio Consolidato, così come previste dal punto 3.2 dell'Allegato n. 4/4 al D.Lgs. n. 118/2011, sono state predisposte e condivise dal Comune con tutti i componenti del perimetro di consolidamento;
- che tutta la documentazione oggetto della presente Relazione è stata esaminata,

singolarmente, dal Collegio dei Revisori già nei giorni precedenti; visti:

- il principio contabile applicato concernente il Bilancio consolidato Allegato n. 4/4 al D.lgs. 118/2011 (di seguito anche Allegato n. 4/4) e il principio OIC n.17 emanato dall'Organismo Italiano di Contabilità;
- il D.lgs. 23 giugno 2011 n. 118;
- gli schemi di bilancio di cui all'Allegato 11 al D.lgs.118/2011;
- il D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
- lo Statuto e il regolamento di contabilità del Comune;
- i principi di vigilanza e controllo dell'organo di revisione degli enti locali approvati dal Consiglio nazionale dei dottori commercialisti e degli esperti contabili;
- la proposta di Deliberazione da sottoporre all'esame del Consiglio Comunale;

dato atto che

- il Comune di Nichelino ha individuato il perimetro di consolidamento, analizzando le fattispecie rilevanti come previsto dal par. 2 dell'Allegato n. 4/4;
- il perimetro di consolidamento è stato individuato in conformità a quanto previsto dal paragrafo 3.1 dell'Allegato n. 4/4 al D.Lgs. n. 118/2011 che consente di non far rientrare nello stesso gli organismi, gli enti e le società nei casi di:
 - irrilevanza: sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei seguenti parametri o, in caso di patrimonio netto negativo, per ognuno degli altri due parametri, un'incidenza inferiore al 3% rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria del Comune:
 - Totale dell'attivo;
 - Patrimonio netto;
 - Totale dei ricavi caratteristici.

Sono considerati irrilevanti, in ogni caso, le quote di partecipazione inferiori all'1% del capitale dell'ente o società partecipati; mentre, sono considerati sempre rilevanti gli enti e le società partecipati titolari di affidamento diretto da parte del Comune e/o dei componenti il GAP (a prescindere dalla quota di partecipazione), gli enti e le società totalmente partecipati dal Comune e le società in house; il Collegio dà altresì atto, come riportato testualmente nel Principio contabile concernente il bilancio consolidato, che “[...]La

valutazione di irrilevanza deve essere formulata sia con riferimento al singolo ente o società, sia all'insieme degli enti e delle società ritenuti scarsamente significativi, in quanto la considerazione di più situazioni modeste potrebbe rilevarsi di interesse ai fini del consolidamento. [...] Pertanto, ai fini dell'esclusione per irrilevanza, a decorrere dall'esercizio 2018, la sommatoria delle percentuali dei bilanci singolarmente considerati irrilevanti deve presentare, per ciascuno dei parametri sopra indicati, un'incidenza inferiore al 10 per cento rispetto alla posizione patrimoniale, economica e finanziaria della capogruppo. Se tali sommatorie presentano un valore pari o superiore al 10 per cento, la capogruppo individua i bilanci degli enti singolarmente irrilevanti da inserire nel bilancio consolidato, fino a ricondurre la sommatoria delle percentuali dei bilanci esclusi per irrilevanza ad una incidenza inferiore al 10 per cento [...].

Il Collegio dà poi atto che a decorrere dal 2019, con riferimento all'esercizio 2018 la definizione di società partecipata è estesa alle società nelle quali il Comune, direttamente o indirettamente, disponga di una quota significativa di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20%, o al 10% se trattasi di società quotata;

- impossibilità di reperire le informazioni necessarie al consolidamento in tempi ragionevoli e senza spese proporzionate. Tali casi di esclusione riguardano eventi di natura straordinari (terremoti, alluvioni e altre calamità naturali). Inoltre, in casi eccezionali, è ammessa la trasmissione, in sostituzione dei bilanci, del pre-consuntivo o del bilancio predisposto ai fini dell'approvazione;
- procedure concorsuali in corso;

Tenuto conto che:

- la valutazione di irrilevanza è stata formulata sia con riferimento al singolo ente o società, sia all'insieme degli enti e delle società ritenuti scarsamente significativi;
- risultano, pertanto, inclusi nel Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune e nel perimetro di consolidamento, gli organismi, enti e società di seguito evidenziati:

ENTE	TIPOLOGIA SOGGETTO	SEDE	CLASSIFICAZ. (TIPOLOGIA DI RELAZIONE)	INCLUSIONE GAP	% PARTECIP. AL 31/12/2024	RAGIONE ESCLUSIONE PERIMETRO DI CONSOLID.
CONSORZIO INTERCOMUNALE SOCIO ASSISTENZIALE CISA 12 (diretta)	CONSORZIO	Via dei cacciatori n. 21/12, Nichelino (TO)	Ente strumentale controllato	SI	62,80%	-
CONSORZIO VALORIZZAZIONE RIFIUTI 14 CO.VA.R.14 (diretta)	CONSORZIO	Via Cagliero 3l/3L, Carignano (TO)	Ente strumentale partecipato	SI	17,92%	-
SOCIETÀ METROPOLITANA ACQUE TORINO SPA (SMAT) (diretta)	SOCIETÀ PER AZIONI	Corso XI Febbraio 14, Torino	Società partecipata	SI	2,25%	-
CONSORZIO PER IL SISTEMA INFORMATIVO (CSI PIEMONTE) (diretta)	CONSORZIO	Corso Unione Sovietica 216, Torino	Ente strumentale partecipato	SI	0,38%	-
AGENZIA METROPOLITANA PER LA MOBILITÀ (AGENZIA MOBILITÀ PIEMONTESE) (diretta)	CONSORZIO	Corso Guglielmo Marconi 10, Torino	Ente strumentale partecipato	SI	0,46%	-

- con riferimento ai soggetti inclusi nel perimetro di consolidamento, il metodo di consolidamento utilizzato è il seguente:

DENOMINAZIONE	% PART.	METODO DI CONSOLIDAMENTO
CONSORZIO INTERCOMUNALE SOCIO ASSISTENZIALE CISA 12	62,80%	INTEGRALE
CONSORZIO VALORIZZAZIONE RIFIUTI 14 CO.VA.R. 14	17,92%	PROPORZIONALE
CONSORZIO PER IL SISTEMA INFORMATIVO (CSIPIEMONTE)	0,38%	PROPORZIONALE

DENOMINAZIONE	% PART.	METODO DI CONSOLIDAMENTO
SOCIETÀ METROPOLITANA ACQUE TORINO SPA (SMAT)	2,25%	PROPORZIONALE
AGENZIA METROPOLITANA PER LA MOBILITÀ (AGENZIA MOBILITÀ PIEMONTESE)	0,46%	PROPORZIONALE

Tenuto conto di tutto quanto sopra premesso, il Collegio dei Revisori dà atto che il perimetro di consolidamento è stato individuato in conformità al Principio contabile applicato concernente il Bilancio consolidato.

Il Collegio dei Revisori nel prosieguo evidenzia i risultati dell'analisi svolta e le considerazioni sul Bilancio consolidato dell'esercizio 2024 del Comune di Nichelino.

CONTO ECONOMICO CONSOLIDATO

Nella seguente tabella sono riportati il risultato d'esercizio e i principali aggregati del Conto economico consolidato:

CONTO ECONOMICO	Bilancio consolidato Anno 2024 (a)	Bilancio consolidato Anno 2023 (b)
componenti positivi della gestione	72.609.804,68	63.894.066,73
componenti negativi della gestione	71.444.595,65	64.845.944,96
Risultato della gestione	1.165.209,03	-951.878,23
Proventi ed oneri finanziari	-220.359,66	-245.504,61
<i>proventi finanziari</i>	290.842,14	221.115,11
<i>oneri finanziari</i>	511.201,80	466.619,72
Rettifica di valore attività finanziarie	-18.969,31	-252.791,28
<i>Rivalutazioni</i>	3.412,62	52.872,95
<i>Svalutazioni</i>	22.381,93	305.664,23
Risultato della gestione operativa	925.880,06	-1.450.174,12
proventi straordinari	2.942.886,85	21.615.078,78
oneri straordinari	8.735.746,26	17.844.505,54
Risultato prima delle imposte	-4.866.979,35	2.320.399,12

CONTO ECONOMICO	Bilancio consolidato	Bilancio consolidato
Imposte	917.790,40	866.668,03
Risultato d'esercizio (comprensivo della quota di terzi)*	-5.784.769,75	1.453.731,09
Risultato d'esercizio di pertinenza di terzi*	-84.325,19	-342.064,79

* in caso di applicazione del metodo integrale

Il risultato di esercizio, pari a euro -5.784.769,75 evidenzia un decremento di euro 7.238.500,84.

STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO

Nella tabella che segue sono riportati i principali dati aggregati dello Stato Patrimoniale consolidato dell'esercizio 2024 con evidenza delle variazioni rispetto all'esercizio precedente.

STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (ATTIVO)	Bilancio consolidato Anno 2024 (a)	Bilancio consolidato Anno 2023 (b)
TOTALE CREDITI vs PARTECIPANTI (A)	207,48	312,39
Immobilizzazioni Immateriali	24.681.506,59	20.563.055,26
Immobilizzazioni Materiali	163.389.323,22	160.459.315,17
Immobilizzazioni Finanziarie	268.535,61	668.651,44
TOTALE IMMOBILIZZAZIONI (B)	188.339.365,42	181.691.021,87
Rimanenze	496.376,73	587.978,16
Crediti	27.332.228,13	27.565.808,13
Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi	0,00	0,00
Disponibilità liquide	32.096.659,45	30.896.996,65
TOTALE ATTIVO CIRCOLANTE (C)	59.925.264,31	59.050.782,94
RATEI E RISCONTI (D)	54.334,96	79.133,24
TOTALE DELL'ATTIVO	248.319.172,17	240.821.250,44

STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (PASSIVO)	Bilancio consolidato Anno 2024 (a)	Bilancio consolidato Anno 2023 (b)
PATRIMONIO NETTO (A)	167.132.422,84	172.233.144,63
FONDI PER RISCHI ED ONERI (B)	6.923.905,16	6.912.264,81
TRATTAMENTO DI FINE RAPPORTO (C)	430.511,45	238.541,54
DEBITI (D)	38.934.431,32	35.868.294,66
RATEI E RISCONTI E CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI (E)	34.897.901,40	25.569.004,80
TOTALE DEL PASSIVO	248.319.172,17	240.821.250,44
CONTI D'ORDINE	19.034.951,07	18.868.750,58

RELAZIONE SULLA GESTIONE CONSOLIDATA E NOTA INTEGRATIVA

La Relazione sulla gestione comprende la Nota integrativa; quest'ultima è redatta in ossequio a quanto previsto dal paragrafo n. 5 dell'Allegato n. 4/4 al D.lgs. n. 118/2011.

RILIEVI, CONSIDERAZIONI E PROPOSTE

Infine, il Collegio dei Revisori rileva, come già riportato in premessa, il mancato rispetto dei termini per l'adozione del bilancio consolidato, il quale deve essere approvato dal Consiglio comunale entro il 30 settembre di ogni anno, e invita l'Ente, ai sensi del comma 1-quinquies dell'art. 9 del D.L. n. 113/2016 a non procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando il bilancio in questione non sarà approvato dal Consiglio comunale, nonché a non stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione sopra richiamata.

CONCLUSIONI

Il Collegio dei Revisori, tenuto conto di tutto quanto sin qui esposto e rilevato, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. d-bis) del D.lgs. n.267/2000 e del D.Lgs. n. 118/2011, ritiene di poter proporre l'approvazione del Bilancio consolidato dell'esercizio finanziario 2024 del Comune di Nichelino e invita l'Organo consiliare ad adottare i provvedimenti di competenza.

Il Collegio dei Revisori dei conti

(Gabriella Nardelli)

(Roberto Costamagna)

(Davide Luciano)

(Documento firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i.)