



CITTÀ DI NICHELINO

Città Metropolitana di Torino

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 22

OGGETTO: DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2023-2025 – SEZIONE OPERATIVA – PROGRAMMA BIENNALE DEGLI ACQUISTI DI FORNITURE E SERVIZI 2023-2024 E PROGRAMMA TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE 2023-2025 – I VARIAZIONE

L'anno **DUEMILAVENTITRÉ**, addì **TRENTA** del mese di **MARZO** alle ore **18:18**, presso la Sala Consiliare di Piazza Camandona n. 11 convocato dal Presidente del Consiglio con avvisi scritti e recapitati a norma di legge, si è riunito, in sessione straordinaria ed in seduta pubblica di prima convocazione, il Consiglio Comunale nelle persone dei Signori:

TOLARDO GIAMPIETRO	Presente
RIONTINO RAFFAELE	Presente
ARLOTTI PAOLO	Presente
BEVILACQUA ERICA	Presente
CALANDRA BRUNO	Assente
CELONA GIUSEPPA	Presente
CERA VALENTINA	Presente
CORRARO VINCENZO	Presente
CORSO ENRICA	Presente
CUTRI VINCENZO	Presente
DI VITO ROCCO	Presente
D'AVENI FILIPPO	Assente
EMMA NICOLA	Presente
GHASHGHAIAN MAGHSOODI DANIELE	Presente

LILLU ALESSANDRA	Assente
MELIS CLAUDIO	Presente
MONTICONE ROBERTA	Presente
NOVACO SABINO	Assente
NUZZO DOMENICA	Presente
PALUMBO DOMENICO	Presente
PULCINI FABRIZIO	Presente
QUARESIMA DANIELA	Presente
RINALDI FILIPPO	Presente
SIBONA SARA	Presente
SINOPOLI ANDREA GIOVANNI ANTONIO	Presente

ne risultano presenti n. 21 e assenti n. 4.

Assume la presidenza il Presidente Sig. RIONTINO Raffaele

Assiste alla seduta il Segretario Comunale Dr. Gianfranco COTUGNO

IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista la proposta n. 29/2023/Ufficio Programmazione finanziaria: Dup, Bilancio e contabilità finanziaria inerente: “Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023-2025 – Sezione operativa – Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2023-2024 e Programma triennale del fabbisogno di personale 2023-2025 – I variazione”;

Riportato il contenuto della proposta nella presente deliberazione.

Premesso che con deliberazione del Consiglio Comunale n. 4 del 26.01.2023 è stata approvata la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023-2025, a seguito dell'iter di adozione da parte della Giunta comunale e conseguente approvazione del Consiglio del DUP 2023-2025 rispettivamente nel luglio e in ottobre 2022;

Richiamato, all'uopo, il punto 8.2, parte 2, del principio della Programmazione (princ. 4/1 del D. Lgs. 118/2011) secondo cui nel DUP devono essere inseriti tutti quegli ulteriori strumenti di programmazione relativi all'attività istituzionale dell'ente di cui il legislatore prevede la redazione ed approvazione. Tali documenti sono approvati con il DUP, senza necessità di ulteriori deliberazioni;

Atteso che, nel rispetto del principio sopra richiamato, in caso di mancato recepimento nel DUP delle variazioni ai piani di programmazione di cui sopra, è inammissibile procedere con gli

interventi in quanto le legge stabilisce che il DUP costituisce il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione;

Dato atto che la Commissione ARCONET ha chiarito tramite una Faq del 16.02.2023 e con le modifiche proposte al Principio Contabile della programmazione Allegato 4/1 al D. Lgs. 118/2011, i criteri di coordinamento tra il DUP, il PIAO e il PEG;

Considerato che le modifiche proposte al Principio Contabile All. 4/1 al punto 8.2 "La Sezione Operativa (SeO)" sono finalizzate a slegare la puntuale programmazione delle risorse umane riferite ai programmi che l'ente intende realizzare "riducendo" il compito del DUP alla programmazione delle risorse finanziarie per tutti gli anni in esso previsti, da destinare ai fabbisogni di personale, che deve essere quantificata sulla base della spesa per il personale in servizio e di quella connessa alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente. Tale programmazione definita dal DUP costituisce il presupposto necessario per la formulazione delle previsioni della spesa di personale del bilancio di previsione e per la predisposizione e l'approvazione del Piano triennale dei fabbisogni di personale nell'ambito del PIAO;

Visto e di seguito riportato il contenuto della FAQ 51:

"A seguito dell'inserimento del Piano dei fabbisogni di personale nel Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO), previsto dall'articolo 6 del decreto-legge n. 80/2021, gli stanziamenti del bilancio di previsione degli enti locali riguardanti la spesa di personale devono essere predisposti sulla base dell'ultimo PIAO approvato o sulla base del DUP e della nota di aggiornamento al DUP?"

"Il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO), previsto dall'articolo 6 del decreto-legge n. 80/2021, è uno strumento di programmazione adottato al termine del ciclo della programmazione finanziaria previsto dall'allegato 4/1 al d.lgs. n. 118 del 2011. Al riguardo, si richiamano:

- l'articolo 8, comma 1, del DM 30 giugno 2022, n. 132 che descrive il rapporto tra il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) e i documenti di programmazione finanziaria delle Pubbliche Amministrazioni, stabilendo che *"il Piano integrato di attività e organizzazione elaborato ai sensi del presente decreto assicura la coerenza dei propri contenuti ai documenti di programmazione finanziaria, previsti a legislazione vigente per ciascuna delle pubbliche amministrazioni, che ne costituiscono il necessario presupposto"*;
- l'art. 7 del medesimo decreto il quale prevede che il PIAO è adottato entro il 31 gennaio, ha durata triennale e viene aggiornato annualmente entro la predetta data e il successivo art. 8 comma 2, il quale precisa che *"in ogni caso di differimento del termine previsto a legislazione vigente per l'approvazione dei bilanci di previsione, il termine di cui all'articolo 7, comma 1 del presente decreto, è differito di trenta giorni successivi a quello di approvazione dei bilanci"*.

Ciò premesso, nel corso di ciascun esercizio, gli enti locali avviano il ciclo della programmazione relativo al triennio successivo, approvando il DUP, la nota di aggiornamento al DUP, il bilancio di previsione e il PEG. In coerenza con il quadro finanziario definito da tali documenti, per ciascun triennio di programmazione, il PIAO è adottato entro il 31 gennaio di ogni anno o, in caso di rinvio del termine di approvazione del bilancio di previsione, entro i 30 giorni successivi all'approvazione di tale documento contabile.

Ad esempio, gli enti locali che non si sono avvalsi delle facoltà di rinvio, nel corso del 2022 hanno approvato il DUP 2023-2025, la nota di aggiornamento al DUP 2023-2025, il bilancio di previsione 2023 – 2025 e il PEG 2023-2025. Sulla base del quadro di programmazione definito da tali documenti nell'anno successivo è approvato il PIAO 2023-2025.

Risulta pertanto evidente che in occasione dell'approvazione del bilancio di previsione, gli enti locali non possono determinare gli stanziamenti riguardanti la spesa di personale sulla base del Piano dei fabbisogni di personale previsto nell'ultimo PIAO approvato, riguardante il precedente

ciclo di programmazione, ma devono tenere conto degli indirizzi strategici e delle indicazioni riguardanti la spesa di personale previsti nel DUP e nella eventuale nota di aggiornamento al DUP relativi al medesimo triennio cui il bilancio si riferisce.

Al fine di adeguare la disciplina del DUP all'articolo 6 del decreto-legge n. 80/2022, che ha inserito il Piano dei fabbisogni di personale nel PIAO, la Commissione Arconet ha predisposto lo schema del DM, di aggiornamento dell'allegato 4/1 al d.lgs. n. 118 del 2011, per prevedere che la Parte 2 della Sezione Operativa del DUP (SeO) definisce, per ciascuno degli esercizi previsti nel DUP, le risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale, determinate sulla base della spesa per il personale in servizio e nei limiti delle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente, tenendo conto delle esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi."

Dato atto che l'Ente non ha ad oggi ancora approvato il PIAO 2023-2025;

Considerato che:

- nell'ambito del Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2023-2024, si rende necessario l'inserimento di ulteriori acquisti.
- nell'ambito del Programma del fabbisogno di personale 2023-2025, si rende necessario modificare il contenuto rispetto a quanto rappresentato nel DUP già approvato, in relazione a nuovi fabbisogni espressi, così come illustrato nel prospetto allegato al presente atto;

Preso atto che, con deliberazione del Consiglio Comunale n. 5 del 26.01.2023, è stato approvato il Bilancio Unico 2023-2025;

Considerato che il Documento Unico di Programmazione deve contenere tutte le informazioni riguardanti il Programma Triennale dei Lavori Pubblici, il Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi ed il fabbisogno di personale;

Visto l'allegato "Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2023-2024" contenente le integrazioni ritenutesi necessarie per il biennio indicato;

Visto l'allegato "Programma del fabbisogno di personale 2023-2025 – 1^ Variazione" contenente le modificazioni ritenute necessarie, in relazione a nuovi fabbisogni espressi, così come redatto dal settore competente;

Richiamato il T.U. delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D. Lgs. n. 267 del 18.8.2000;

Richiamato il D. Lgs. 118/2011 e s.m.i. ed il principio della programmazione 4/1 ad esso allegato;

Visti, ai sensi dell'art. 49- comma 1- del T.U.E.L approvato con D. Lgs. 267/2000:

- il parere in ordine alla regolarità tecnica, reso dal Dirigente Finanziario;
- il parere in ordine alla regolarità contabile reso dal Dirigente Finanziario in sostituzione temporanea dell'incaricato di Posizione Organizzativa del Servizio Bilancio e Contabilità, allegati alla presente proposta quale parte integrante e sostanziale della stessa;

PROPONE

1. di approvare la prima variazione al DUP 2023-2025 per le motivazioni espresse nel preambolo del presente atto che si sostanziano nella modifica del Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2023-2024 (Sezione operativa Par. 3.2.3) e del Programma del fabbisogno di

personale 2022-2024 (Sezione operativa Par. 3.2.4), come rappresentato negli allegati del presente atto, che ne costituiscono parte integrante e sostanziale;

2. di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 c. 4 del D. Lgs. 267/2000, stante l'urgenza di dare seguito ai provvedimenti amministrativi inseriti nella variazione al documento di programmazione in oggetto.

Vista la proposta surriportata con i relativi allegati;

Interventi:

..... o m i s s i s.....

ai sensi del c. 2 art. 87 del Regolamento sul Funzionamento del Consiglio Comunale ed altri Organi Collegiali del Comune approvato con deliberazione consiliare n. 84 del 28.11.2017.

Visti i pareri favorevoli espressi ai sensi dell'art. 49 del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. n. 267 del 18.8.2000, relativi alla regolarità tecnica e contabile, che fanno parte integrante e sostanziale della proposta;

Visto il Verbale del Collegio dei Revisori dei Conti n. 9 del 24.3.2023;

I consiglieri Emma e Sinopoli, durante la dichiarazione di voto, precisano che, pur essendo favorevoli all'assunzione di personale di cui alla modifica del Programma del fabbisogno di personale 2022-2022, esprimeranno voto contrario trattandosi di un'unica votazione complessiva di modifica del DUP.

Risultano assenti i consiglieri Calandra, Lillu e Novaco (presenti n. 22);

Con votazione espressa in forma palese (per mezzo del sistema elettronico – agli atti) e con il seguente risultato:

Presenti	n. 22	
Votanti	n. 22	
Favorevoli	n. 16	
Contrari	n. 2	(Emma, Sinopoli)
Astenuti	n. 4	(D'Aveni, Di Vito, Nuzzo, Sibona)

DELIBERA

Di approvare la proposta sopra riportata con i relativi allegati.

Successivamente il Presidente pone in votazione la proposta di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile;

Risultano assenti i consiglieri Calandra, Lillu, Novaco e Sibona (presenti n. 21);

Con votazione espressa in forma palese (per mezzo del sistema elettronico – agli atti) e con il seguente risultato:

Presenti	n. 21	
Votanti	n. 21	
Favorevoli	n. 19	
Astenuti	n. 2	(Emma, Sinopoli)

DELIBERA

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile.

IL PRESIDENTE
RIONTINO Raffaele



IL SEGRETARIO COMUNALE
COTUGNO Gianfranco
(Documento firmato digitalmente)