

Programma degli incarichi esterni di collaborazione da conferire nel 2025

Premessa

Per realizzare i programmi/progetti contenuti nel Documento Unico di Programmazione, dai quali discenderanno gli obiettivi della performance 2025 che sarà contenuta nel PIAO, può essere necessario, nel corso del 2025, affidare alcuni incarichi di collaborazione esterna, per esigenze alle quali il Comune non può far fronte con il proprio personale dipendente.

Per collaborazioni esterna si intendono le collaborazioni occasionali riconducibili sia alle prestazioni ex art. 2222 del codice civile che all'art. 2230 del codice civile¹.

Si ha **collaborazione occasionale** nel caso di una prestazione episodica che il collaboratore svolge in maniera saltuaria e autonoma, spesso con contenuto professionale che si esaurisce in una sola azione o prestazione che consente il raggiungimento del fine e dove il contatto con il committente sia sporadico.

I presupposti di legittimità per il ricorso ad incarichi di collaborazione sono enunciati dall'art. 7 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165. In particolare, la disciplina vigente prevede che:

- a) l'oggetto della prestazione **corrisponda alle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione conferente**, ad obiettivi e progetti specifici e determinati e deve risultare coerente con le esigenze di funzionalità dell'amministrazione conferente²;
- b) l'amministrazione deve avere preliminarmente accertato l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno;
- c) la prestazione deve essere di natura temporanea e altamente qualificata e deve soddisfare esigenze straordinarie ed eccezionali; non è ammesso il rinnovo; l'eventuale proroga dell'incarico originario è consentita, in via eccezionale, al solo fine di completare il progetto e per ritardi non imputabili al collaboratore, ferma restando la misura del compenso pattuito in sede di affidamento dell'incarico;
- d) devono essere preventivamente determinati durata, luogo, oggetto e compenso della collaborazione;
- e) deve esservi proporzione tra il compenso corrisposto e l'utilità conseguita dall'Amministrazione;
- f) deve sussistere il requisito della "comprovata specializzazione anche universitaria": le amministrazioni, per esigenze cui non possono far fronte con personale in servizio, possono conferire incarichi individuali (con contratti di lavoro autonomo professionale o occasionale) a esperti muniti di tale requisito. Si prescinde dal requisito della comprovata specializzazione universitaria in caso di stipulazione di contratti di collaborazione di natura occasionale per attività che debbano essere svolte da professionisti iscritti in ordini o albi o con soggetti che operino nel campo dell'arte, dello spettacolo, dei mestieri artigianali o dell'attività informatica nonché a supporto dell'attività didattica e di ricerca, per i servizi di orientamento, compreso il collocamento, e di certificazione dei contratti di lavoro di cui al decreto legislativo 10 settembre 2003, n. 276, purché senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica, ferma restando la necessità di accertare la maturata esperienza nel settore;
- f) per gli enti locali con popolazione superiore ai 5.000 abitanti è necessaria la valutazione del revisore o del collegio dei revisori dei conti.

Per i Comuni, l'art. 3, commi 55, 56 e 57 della legge finanziaria per l'anno 2008 ha dettato poi alcune norme specifiche:

- il comma 55 stabilisce che gli enti locali possono stipulare contratti di collaborazione autonoma, indipendentemente dall'oggetto della prestazione, solo con riferimento alle **attività**

¹ Circolare Presidenza del Consiglio dei Ministri 11/03/2008, n. 2 in G.U. n. 143 del 20.06.2008.

² E' stato in proposito chiarito che: "il requisito della corrispondenza della prestazione alla competenza attribuita dall'ordinamento all'amministrazione conferente è determinato dal poter ricorrere a contratti di collaborazione autonoma solo con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla legge o previste dal programma approvate dal Consiglio dell'ente locale ai sensi dell'art. 42 del D.lvo 267/2000" (Sez. contr. Reg. Lombardia, n. 37/09, nonché Sez. Reg. Lombardia, n. 244/08)

istituzionali stabilite dalla legge o previste nel programma approvato dal consiglio ai sensi dell'articolo 42, comma 2, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n° 267³;

- il comma 56 stabilisce che con il **regolamento di cui all'articolo 89 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267** sono fissati, in conformità a quanto stabilito dalle disposizioni vigenti, i limiti, i criteri e le modalità per l'affidamento di incarichi di collaborazione autonoma, che si applicano a tutte le tipologie di prestazioni. La violazione delle disposizioni regolamentari richiamate costituisce illecito disciplinare e determina responsabilità erariale. Il limite massimo della spesa annua per incarichi di collaborazione è fissato nel bilancio preventivo degli enti territoriali⁴;
- il comma 57 aggiunge, poi, l'obbligo di trasmettere tali disposizioni regolamentari per estratto alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti entro trenta giorni dalla loro adozione.

La norma contenuta nel comma 55 è finalizzata ad evitare che l'attribuzione degli incarichi venga decisa episodicamente e per perseguire finalità estranee a quelle che rientrano nella ordinaria attività istituzionale. La disposizione fa riferimento testualmente ad *"un programma approvato dal consiglio"*. Tuttavia con il parere n. 31 del 15/04/2008 la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Funzione pubblica, ha ritenuto che essa non significhi necessariamente che debba essere approvato uno specifico e particolare programma avente ad oggetto gli incarichi agli esterni. Ciò che rileva è che le collaborazioni debbono trovare fondamento nell'ambito degli strumenti di programmazione degli interventi e della spesa che vengono approvati dal consiglio ai sensi dell'art. 42, comma 2, lett. b), del D.Lgs. 267/2000.

Ai sensi dell'art 3, comma 54 della legge 244/2007, il Comune di Nichelino pubblica sul proprio sito WEB i provvedimenti relativi all'applicazione di quanto disposto dall'art. 1, comma 127 della legge 662/1996, completi di indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e dell'ammontare erogato. In caso dell'omessa predetta pubblicazione, la liquidazione del relativo corrispettivo per gli incarichi di collaborazione o di consulenza di cui al precitato comma 127 costituisce illecito disciplinare e determina responsabilità erariale.

Il conferimento, da parte del Comune degli incarichi individuali con contratti di lavoro autonomo in relazione con quanto stabilito dall'art. 3 della Legge 24 dicembre 2007 n. 244; dall'articolo 7, comma 6, del D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.e i.; dall'articolo 110, comma 6, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.e i. è disciplinato dal Regolamento approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 142 del 26/11/2024 (di abrogazione del precedente regolamento approvato con deliberazione G.C. n. 217 del 2/12/2008), trasmesso alla Sezione regionale di controllo con nota prot. n. 55226 del 16/12/2024.

Il programma delle collaborazioni da conferire nel 2025

L'analisi della normativa di riferimento evidenzia gli obblighi, i limiti e le modalità attraverso le quali è possibile pervenire all'attribuzione di incarichi di collaborazione autonoma, come meglio definiti dalle pronunce di diverse sezioni regionali della Corte dei Conti, che prescrivono come per affidare incarichi di collaborazione esterna occorra valutare i seguenti parametri:

- ✓ rispondenza dell'incarico agli obiettivi dell'amministrazione;
- ✓ inesistenza, all'interno della propria organizzazione, della figura professionale idonea allo svolgimento dell'incarico, da accertare per mezzo di una reale ricognizione;
- ✓ indicazione specifica dei contenuti e dei criteri per lo svolgimento dell'incarico;
- ✓ indicazione della durata dell'incarico;
- ✓ proporzione fra il compenso corrisposto all'incaricato e l'utilità conseguita dall'Amministrazione.

Sulla base delle indicazioni formulate dai Dirigenti di ciascuna Area dell'Ente, e tenuto conto delle complessive previsioni di Bilancio per l'anno 2025, sono emerse le seguenti aree di intervento che nel corso dell'anno 2025 necessiteranno di affidamenti di incarichi di collaborazione autonoma.

³ Comma così sostituito dall'art.46, comma 2, D.L. 112/2008, convertito con legge n. 133/2008.

⁴ Comma così sostituito dall'art. [46, comma 3, D.L. 112/2008](#), convertito con legge n. 133/2008.

Gli incarichi saranno attribuiti in osservanza della disciplina specifica contenuta nel regolamento approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 142 del 26/11/2024.

Tali aree di intervento così come sotto dettagliate costituiscono il programma di cui all'art 3, comma 55, della legge 244/07.

Servizi assegnati alla Segreteria Generale

Attività di intervento

Nell'ambito delle attività di competenza del settore segreteria generale e servizi demografici, nel corso dell'anno 2025, può emergere la necessità di affidare: incarichi di consulenza, di ricerca o di studio o incarichi di collaborazione di lavoro autonomo.

servizio	descrizione incarico	limite al singolo incarico
Polizia locale e protezione civile	attività di supporto, aggiornamento e formazione professionale degli operatori della polizia municipale ai sensi delle leggi regionali n. 58 del 30 novembre 1987 "Norme in materia di polizia locale" e L. 21/12/94 n. 62	€ 2.000,00
	formazione d'ingresso obbligatoria per gli operatori di Polizia Locale neoassunti	€ 2.000,00
	adempimenti obbligatori per legge o da regolamentazione comunale o a richiesta dell'autorità sanitaria o superiori	€ 5.000,00
	composizione delle commissioni di gara	€ 2.000,00
Comunicazione istituzionale	grafica o supporto alla grafica per il materiale di comunicazione per iniziative varie	€ 2.000,00
Ufficio gare e contratti	composizione delle commissioni di gara	€ 2.000,00
Affari generali	attività di supporto per attività archivistiche o di gestione documentale	€ 5.000,00
	problematiche connesse a novità normative e/o a implementazione dei sistemi informatici	€ 5.000,00
	incarichi connessi alle attività di referente o gestori dell'Organismo di composizione della crisi da sovraindebitamento	€ 5.000,00
Programmazione e controllo	revisione, somministrazione e analisi di questionari di <i>customer satisfaction</i>	€ 3.000,00
	incarichi per attività di sensibilizzazione sui temi della legalità	€ 5.000,00

Area sistemi informativi e transizione digitale

Attività di intervento

Nell'ambito delle attività di competenza del settore segreteria generale e servizi demografici è possibile che, nel corso dell'anno 2025, emerga la necessità di affidare: incarichi di consulenza, di ricerca o di studio o incarichi di collaborazione di lavoro autonomo.

servizio	descrizione incarico	limite al singolo incarico
Sistema informativo comunale, statistica	studio, progettazione, acquisizione ed implementazione di nuove tecnologie ICT	€ 5.000,00
	evoluzione e razionalizzazione del sistema informativo comunale	€ 5.000,00
	sicurezza informatica	€ 5.000,00
	composizione delle commissioni di gara	€ 2.000,00
	adempimenti obbligatori per legge	€ 5.000,00
	incarichi connessi ad adempimenti censuari	€ 3.000,00

Area economico finanziaria e risorse umane

Attività di intervento

Nell'ambito delle attività di competenza del settore segreteria generale e servizi demografici è possibile che, nel corso dell'anno 2025, emerga la necessità di affidare: incarichi di consulenza, di ricerca o di studio o incarichi di collaborazione di lavoro autonomo.

servizio	descrizione incarico	limite al singolo incarico
Gestione risorse umane, relazioni sindacali, formazione	formazione e aggiornamento del personale in materia di contabilità, codice appalti, PNRR, prevenzione della corruzione, documenti di programmazione e performance, e in genere per la gestione del piano di formazione previsto nel PIAO	€ 3.000,00
	composizione delle commissioni di concorso	€ 2.000,00
	composizione delle commissioni di gara	€ 2.000,00
	adempimenti obbligatori per legge	€ 5.000,00
Programmazione finanziaria, bilancio e contabilità, economato, partecipate	attività di supporto per contabilità finanziaria/economica e problematiche contabili connesse a novità normative ed implementazione dei sistemi informatici	€ 3.000,00
	problematiche di particolare complessità in materia contabile, fiscale e tributaria	€ 5.000,00
	adempimenti obbligatori per legge	€ 5.000,00
	composizione delle commissioni di gara	€ 2.000,00

Area pianificazione e sviluppo del territorio

Attività di intervento

Nell'ambito delle attività di competenza del settore segreteria generale e servizi demografici è possibile che, nel corso dell'anno 2025, emerga la necessità di affidare: incarichi di consulenza, di ricerca o di studio o incarichi di collaborazione di lavoro autonomo.

servizio	descrizione incarico	limite al singolo incarico
Pianificazione urbanistica	attività di supporto per problematiche connesse a novità normative e/o di implementazione di sistemi informatici	€ 5.000,00
	incarichi per la gestione del territorio e di tutela ambientale, con particolare riferimento a problematiche di studio ed individuazione e valutazione di procedure ed azioni di tutela ambientale, nell'ambito di procedure ad hoc in cui il Comune di Nichelino è parte interessata o comunque in applicazione della normativa di settore	€ 25.000,00
	rilievi, indagini e relazioni geologiche – archeologiche e ambientali	€ 25.000,00
	composizione delle commissioni di gara	€ 2.000,00
	adempimenti obbligatori per legge	€ 5.000,00
	redazione di stime, perizie e frazionamenti nell'ambito di procedure di progettazione urbanistica	€ 5.000,00
SUED	redazione di stime, perizie e frazionamenti nell'ambito di procedure espropriative o di alienazione o acquisizioni immobiliari	€ 5.000,00
	problematiche di particolare complessità tecnica concernenti il patrimonio dell'Ente	€ 5.000,00
	incarichi notarili	€ 5.000,00
	supporto tecnico giuridico/economico al RUP	€ 5.000,00
	composizione di commissioni	€ 2.000,00
Attività produttive	attività di supporto per problematiche connesse a novità normative e/o di implementazione di sistemi informatici	€ 5.000,00
	adempimenti obbligatori per legge o da regolamentazione comunale o a richiesta dell'autorità sanitaria inerenti allo svolgimento e all'organizzazione di manifestazioni fieristiche ed eventi collegati	€ 5.000,00
	problematiche di particolare complessità in materia di assistenza alle imprese	€ 5.000,00
	studi in materia di pianificazione/promozione commerciale	€ 15.000,00
	adempimenti connessi all'attività della commissione comunale di vigilanza attraverso incarichi conferibili a tecnici esterni	€ 5.000,00
	adempimenti obbligatori per legge	€ 5.000,00
	composizione delle commissioni di gara	€ 2.000,00

Area Lavori Pubblici e manutenzioni

Attività di intervento

Nell'ambito delle attività di competenza del settore segreteria generale e servizi demografici è possibile che, nel corso dell'anno 2025, emerga la necessità di affidare: incarichi di consulenza, di ricerca o di studio o incarichi di collaborazione di lavoro autonomo.

servizio	descrizione incarico	limite al singolo incarico
Manutenzione ordinaria	attività di supporto per problematiche connesse a novità normative e/o di implementazione di sistemi informatici	€ 5.000,00
	supporto tecnico giuridico/economico al RUP	€ 5.000,00
	composizione delle commissioni di gara	€ 2.000,00
	adempimenti obbligatori per legge	€ 5.000,00
Manutenzione straordinaria fabbricati e nuove opere	attività di supporto per problematiche connesse a novità normative e/o di implementazione di sistemi informatici	€ 5.000,00
	rilievi, indagini e relazioni geologiche – archeologiche e ambientali	€ 5.000,00
	redazione di stime, perizie e frazionamenti	€ 5.000,00
	supporto tecnico giuridico/economico al RUP	€ 5.000,00
Manutenzione straordinaria territorio e nuove opere	composizione di commissioni di gara	€ 2.000,00
	attività di supporto per problematiche connesse a novità normative e/o di implementazione di sistemi informatici	€ 5.000,00
	rilievi, indagini e relazioni geologiche – archeologiche e ambientali	€ 5.000,00
	adempimenti obbligatori per legge	€ 5.000,00
Ecologia integrale	composizione delle commissioni di gara	€ 2.000,00
	supporto tecnico giuridico/economico al RUP	€ 5.000,00
	attività di supporto per problematiche connesse a novità normative e/o di implementazione di sistemi informatici	€ 5.000,00
	rilievi, indagini e relazioni geologiche – archeologiche e ambientali	€ 5.000,00
Ecologia integrale	adempimenti obbligatori per legge	€ 5.000,00
	composizione delle commissioni di gara	€ 2.000,00
	supporto tecnico giuridico/economico al RUP	€ 5.000,00
	attività di supporto per problematiche connesse a novità normative e/o di implementazione di sistemi informatici	€ 5.000,00

Area Servizi alla persona

Attività di intervento

Nell'ambito delle attività di competenza del settore segreteria generale e servizi demografici è possibile che, nel corso dell'anno 2025, emerga la necessità di affidare: incarichi di consulenza, di ricerca o di studio o incarichi di collaborazione di lavoro autonomo.

servizio	descrizione incarico	limite al singolo incarico
Welfare, coesione sociale e partecipazione	incarichi di supervisione o supporto specialistico per la gestione di progetti del servizio	€ 5.000,00
	supporto per il coordinamento tecnico e la relazione con i portatori di interesse nella gestione di progetti del servizio	€ 5.000,00
	composizione delle commissioni di gara	€ 2.000,00
	adempimenti obbligatori per legge	€ 5.000,00
Cultura, promozione della città e sport	supporto tecnico giuridico/economico al RUP	€ 5.000,00
	consulenza specialistica per temi connessi alla gestione di impianti sportivi	€ 5.000,00
	composizione di commissioni di gara	€ 2.000,00
	committenza ad artisti e autori per iniziative di divulgazione	€ 3.000,00
Servizi educativi, politiche giovanili	supporto alla progettazione o all'organizzazione di mostre e manifestazioni	€ 3.000,00
	attività di supporto per problematiche connesse a novità normative e/o di implementazione di sistemi informatici	€ 5.000,00
	committenza ad artisti e autori per iniziative di divulgazione	€ 3.000,00
	adempimenti obbligatori per legge	€ 5.000,00
Servizi demografici	composizione delle commissioni di gara	€ 2.000,00
	supporto tecnico giuridico/economico al RUP	€ 5.000,00
	attività di supporto per problematiche connesse a novità normative e/o di implementazione di sistemi informatici	€ 5.000,00
	supporto in materia di polizia mortuaria e gestione dei cimiteri	€ 10.000,00
	adempimenti obbligatori per legge	€ 5.000,00
	composizione delle commissioni di gara	€ 2.000,00